

**WTO/FTA 咨询网**

chinawto.mofcom.gov.cn

世贸 书

北京时间：2007-12-17

当前位置：[主页](#) > [WTO“后过渡期”应对](#) > [动态信息](#) > 正文

## 为全球贸易体制注入新活力——中国加入WTO六周年的回顾与展望

2007-12-12 13:04 文章来源：《WTO经济导刊》

文章类型：原创 内容分类：新闻

文/于志宏

和2006年的12月相比，2007年12月形成了一个极大的反差：2006年12月，中国入世5周年，全国的媒体关于中国与WTO的报道铺天盖地；而今年，中国入世6周年，却较少听到中国和WTO的声音。这一方面表明，中国人对逢五逢十更为重视，而对其他的时间点淡漠一些；另一方面，中国入世6周年，中国经济与世界紧密地联系在一起，并不一定要天天把WTO挂在嘴边。但是不管是3年，还是5年，亦或是6年、10年，中国入世之后的日子里，中国和全球贸易体制之间的联系越来越紧密。入世初期，更多的人关注中国加入WTO后对中国经济的冲击和挑战，现在，关注中国在WTO中发挥什么作用的人越来越多，关注中国能为推动全球贸易治理和改革的人越来越多，因为中国已经不只是WTO的一个成员，而是在WTO以及世界经济与贸易中具有影响力的重要一员。

在11月26日，国务院发展研究中心国际合作局和瑞士贸易和可持续发展中心（ICTSD）举办了“全球经济与贸易体制研讨会”，来自国内外的政府官员和专家学者就全球贸易治理的趋势及其对中国的意义、全球贸易治理面临的主要挑战、何种多边贸易体制有益于和谐世界建设与中国可持续发展展开了热烈讨论。

改革贸易体制：中国关注的主要问题

商务部世贸司司长张向晨：

WTO是否需要改革？

法律专家如杰克逊教授认为WTO的争端解决机制运转得是好的，的确，与其他的国际机制相比，WTO是“有牙齿的”国际组织。但是，不应当忘记，除了解决贸易争端的功能外，WTO的另一项根本性任务是通过组织多边的贸易谈判来促进全球贸易的自由化。而目前，多哈回合已陷入僵局。

WTO是会员驱动的国际组织，拥有151个会员，也就相当于有151个司机，而这些司机很多时候是往不同的方向开车。以往美、日、欧和加拿大是比较有影响力的成员，被称为G4，但这种机制长期受到国际社会的诟病。现在，美国和欧盟的影响力虽然仍然很大，但他们也没办法再完全控制WTO的进程了。这种变化是个好消息，但这么多的成员，如何能够达成一致意见呢？看来，非正式的对话和磋商仍然是不可避免的。

WTO前总干事萨瑟兰组织专家在2003到2005年做了一项名为“WTO的未来”的研究项目，很有启示意义。根据我本人观察，多边贸易体制的真正风险来自于美国、欧盟等大国，他们滥用了自己的政治和经济上的势力，没有全力推动多边贸易体制的发展，而是采取实用主义的态度，选择性地搞区域贸易安排，在过去十年他们都是这样做的。而且他们有的时候没有意识到在多边贸易体制中依靠威胁不能再奏效了。

从1991年的西雅图会议到2003年的坎昆会议，WTO所遇到的打击和失败接踵而来，对世界经济和多边贸易体制都产生了伤害。主要的WTO成员应该承担恢复WTO信誉的责任。如果美国坚

持只与自己认为好的国家进行双边贸易谈判的话，这对建立多边贸易体制绝对是有害的，其他国家很难恢复对WTO的信心。如果他们都没有信心的话，WTO改革是不大可能进行的，即使改革也不会成功。

发展中国家在WTO中正发挥着越来越重要的作用

多哈回合中出现了“20国协调组”（G20）。但是，不能简单地把WTO中的问题描绘成南北对立，比如那些农业出口国在谈判的时候立场会更加接近美、加等发达成员，而不是另外一些进口型的发展中国家。在20国协调组中同样存在这种利益的分野。

多哈回合的主题是发展，但是，我们需要了解的是，发展有两层含义：一是要让发展中国家脆弱的、新型的产业有一个调整的机会，同时保障他们的农民的生计，要让发展中国家的政府保留一定的政策空间，能够制定和实施自己的发展战略；二是发展中国家的产品应该在国际市场上拥有更多的机会。根据我的观察，这种进攻利益有时被忽略或者被低估了。而我认为这种进攻利益是非常重要的，如果轻易地放弃掉，或者为了自身的防守利益牺牲了自己的进攻利益，对发展中国家来说，长远发展的目标将更难以实现。

关于中国应该在WTO中发挥的作用，有人认为中国躲在其他发展中国家身后试图逃避开放市场的义务，这完全是一种误解。的确，中国在谈判中提出了新成员待遇的要求，为了加入世贸组织，中国已经做出了很大的让步，中国理所当然应当要求享受一些灵活性待遇。当然，中国作为多边贸易体制的受益者之一，愿意为多边贸易体制作出新的贡献，这也符合中国自身的利益。中国是全世界农产品关税最低的国家之一，按照我们的模型，如果WTO各成员都按照20国协调组的建议进一步削减关税，中国农产品平均关税水平会再下降26%，达到11%左右的水平，这对中国来说是很不容易的。而且，中国的削减都是实实在在的，没有任何水分。

中国希望多哈回合能够尽早成功，但是中国必须按照自己的方式去做。中国的做法跟欧盟、美国不一样，也许跟印度和巴西也不一样。中国无意在谈判中担当任何一个集团的领导者，但中国愿意发挥桥梁的作用。同时，我们希望多哈回合最后的结果是全面的，公平的。

中国对世界经济增长贡献11个百分点

中欧世贸项目首席专家李仲周：

WTO现有的机制，是半个世纪以来各个国家谈判建立起来的，现在这个贸易机制越来越多样化。今年9月，国际货币基金组织代表在北京的一次国际会议上说，中国对世界经济增长作出了11个百分点的贡献，如果再加上印度、巴西等其他新兴经济国家，他们对世界经济增长的贡献是33个百分点。这意味着世界经济在多元化，贸易也在多元化，这种多元化呈现出健康的发展趋势。现在美国正在遭遇经济增长放缓的压力，但是世界贸易还在增长，正是因为中国、俄罗斯、印度、巴西发展非常快，才带来了非常大的市场。

这种情况的出现，对于世贸组织来说是一件好事。过去主要是贸易大国制订贸易规则，现在小国家也在发挥一定的作用。因为贸易在多样化、多元化，所以决策进程也必须多元化，这就意味着中国、巴西、印度这些国家能够在WTO制度当中起到更大的作用，这也是一种健康的现象。

当然这中间也会出现一些问题，现在每一个国家都需要调整自己的心态，适应新的形势，适应全球经济一体化的发展。对于现在大家关注的全球气候变暖问题，我认为，全球气候变暖是过去几百年工业化发展积累的结果，欧洲、美国以及发展中国家都在影响全球气候变暖，这是历史积累的问题，不是单纯中国的发展造成的。不能够因为中国的发展会引起全球气候变暖而要求中国停止发展。中国政府在“十一五”发展纲要中已经把这个问题作为优先重视的问题，在这些方面，中国和其他国家可以进行合作，比如说欧盟在环境技术方面很强，而中国也需要这样的技术，我们可以找到技术合作的办法来解决全球气候变暖的问题。

贸易大国背后的误区

北京大学国际法教授张平：

从可持续发展以及知识产权角度看，国际社会上存在着对中国认识的误区——中国是贸易大国，而且是贸易顺差。但实际上这是在传统的贸易计算方式下得出来的结论，仅仅看到的是从

海关进出口的货物贸易数字。

事实上，服务贸易已经占贸易的很大比例。中国货物贸易总量很大，但是我们实际上向欧美等发达国家交的许可费用很高，服务费用更高。比如在中国大街上随处可见的麦当劳、肯德基等等。另外在知识产权方面，知识产权贸易无法去获得一个准确的数字，因为大企业它在授权的时候都是通过合同谈判的。因此，我们必须在贸易发展的过程中，考虑到知识产权贸易，这样才可以恰当地定位中国的贸易地位。

从可持续发展来看，中国对外贸易的繁荣是牺牲资源、环境，甚至是劳动者的幸福指数换来的。另一方面，发达国家在知识产权方面的强保护，对中国实际上带来了更恶化的影响。从表面上看，知识产权是鼓励创新，但实际上由于不同的公司制订不同的战略以追求更大的利益，在公共产品方面垄断市场，造成了对中国环境的更大压力。以打印机墨盒为例，它对环境的污染很大，解决的办法就是回收再利用。但是你如果回收了，就构成了专利侵权。因此，从这个角度看，知识产权和环境是有关系的，由于要保护它的知识产权，使得环境受到影响，牺牲了人们的公共利益，应该引起各方关注。

中国在多边贸易体制中扮演什么角色？

中国WTO研究会副会长吴家煌：

中国在已经履行了加入WTO时的绝大多数承诺的同时，也正在努力吞下两颗“苦果”，这是那些超级大国给我们的：一个是在反倾销方面的歧视性标准，另一个是特殊保障机制。在吞下苦果的过程中，谁来帮助我们呢？

在多边贸易体制中，印度、巴西还有其他一些发展中国家比较活跃，他们在国际场合上为发展中国家的利益摇旗呐喊，这是一件好事。现在很多人在议论中国，说中国是不是也应该更活跃一些呢？中国是不是也可以在那些很难解的问题上成为一股重要的力量呢？换句话说，很多谈判者希望中国能够发挥比印度、巴西更重大的作用。

是不是中国参与了，印度、巴西就不再成为发展中国家的领袖？是不是这个角色应该由中国来发挥呢？我不认为是这样的。我的观点是，中国不会挑战那些超级大国，中国不会挑战像美国这样的国家所发挥的作用。

中国也不会去挑战印度和巴西这样的国家，因为他们是我们的兄弟，那么中国到底有什么是可以作为的呢？到底中国可以发挥什么样的作用？有人说美国就像一座大山一样，那么中国的角色是什么？我认为，中国应该是海洋当中的一股水流，水处在比山海拔低的地方，但是水和山从来都是共处的，因为水有流动性，但是水不会冲毁大山。

中国起到稳定多边贸易体制的作用

法国可持续发展与国际关系研究院院长 Laurence LURLANA：

在多边贸易体制当中，中国起到了稳定多边贸易体制的作用，这与中国的贸易规模有关。中国贸易增长扩张得很快，而且中国是一个越来越开放的经济体，中国本身已经是国际贸易体系的一部分。而且在多边的贸易争端解决机制方面，中国一直都是比较温和的力量，中国在WTO当中没有发生过什么破坏性的、颠覆性的作用，而是发挥了稳定剂的作用，这也是未来中国可以利用的一项资本。

成为以规则为基础的多边贸易体制的积极支持者，这才是中国应该发挥的作用，人们才会对中国形成良好的印象。

国际贸易治理与发展中国家的作用

瑞士日内瓦高等国际关系研究院访问专家 matthew STLLWELL：

现在无论能源、环境，还是贸易都在发生变化，这对中国及其他贸易国都会产生重大影响。中国应该在贸易和气候变化上发挥重大的作用。

能源跟气候变化的关系是显而易见的，是导致温室效应增加的重要原因。在全球变暖的历史上，更多的责任在发达国家，他们构成了目前为止人类累计温室气体排放的60%。但是发展中

国家的能源消耗也在继续上升，所以中国也承受着很大的压力。国际上要求中国处理好能源和温室气体方面的问题，这会导致其他国家对中国采取一些反倾销或者其他方面的指责。面对这些指责，中国是处于防御性的，但同时中国也有自己主动性进攻机会。

《京都议定书》要求发达国家满足已定的温室气体减排的义务，而且要求所有国家都要采取措施。联合国秘书长潘基文先生认为，气候变暖是我们这个时代所面临的非常重大的问题，但是总体说还是比较积极的。前世界银行首席经济学家提供的报告表明，如果真正实现减排，最多会使世界的GDP减少3%而已，影响不是很大，国际社会必须积极主动地去面对这一问题。

#### 全球贸易体系下的中国农业

国务院发展研究中心市场经济研究所副所长程国强：

不管是多边、双边还是在某一个国家经济的发展中，农业问题都非常复杂，尤其是在多边问题中，在全球治理中，农业问题更突显出政治作用。2001年中国加入世贸组织，在农业领域不论是在市场准入、国内支持还是在出口竞争方面，中国都做出了非常重要的承诺。从目前的多哈谈判来讲，目前所要求的水平还不及中国在加入WTO谈判中所做出的承诺水平。

从中国经济角度观察，中国农业在中国经济中所扮演的角色正在发生深刻变化。从农业的功能来讲，过去农业可能主要是贡献原料，今后可能与环境、生态保护、农民就业、农村文化等相关，因此在中国农业政策调整上，不得不考虑农业的功能性变化。另外在中国的城镇化进程中，人口的结构正在发生变化。中国现在城镇化达到44%，但中国农村人口在全世界依然是最多的，这表明了中国农业政策所起的作用与很多国家是不一样的。

中国加入WTO之后，市场的开放使中国农业较深程度地融入到全球体系中。中国的进口越来越集中向初级产品，向土地密集型产品集中；中国优势产品的进口开始减少，这反映了中国在全球农业中的分工地位。因此在多哈回合谈判中，中国的利益相对比较复杂，不像巴西具有绝对的出口利益，也不像日本具有绝对的进口方面的防守目的。

对中国这样一个世界上最大的发展中农业大国来讲，在制订全球农业规则、对农业进行全球贸易治理方面，两个问题需要我们进一步考虑：一个就是现行农业体制究竟有没有缺陷？1995年达成的WTO农业协定，尽管是对全球农业的一个重大改革，但是这个协定本身有很多缺陷，对包括中国在内的发展中国家是不利的，没有解决发展中国家对粮食安全、农民就业增收的基本要求。另外在现有体制下，究竟是谁主导着全球的农业的体制？现在所涉及的多边贸易体制，实际上是根据发达国家的政策设计的，包括美国、欧盟、日本的政策等等。从补贴看，能够补贴农业的国家就是发达国家，发达国家作为一个整体来看，每天对农业的补贴是10亿美元。究竟应该建立一个怎样的全球农业体制？多哈谈判已经设定了一个基础的目标。我的理解就是要通过对全球农业的基础性改革，在国内支持、市场准入方面建立一套公平的、市场本位的新贸易体系。

农业谈判有几个值得考虑的问题，美、欧和发展中国家能不能取得一个平衡？如果最终取得平衡，有一个协调的框架出现，那意味着多哈谈判的目标被越来越多的灵活性所取代。从经济总量以及贸易的角度看，下一步发达国家一定要承担起他们的领袖作用。对中国来说，在全球贸易治理中，在多边贸易谈判中，经验还不是很多，我们现在都是在学习，但是我觉得我们现在已经有了一个基本的战略，对于多哈谈判来讲，中国更愿意扮演的角色是发达国家和发展中国家的桥梁。

#### 区域贸易安排与多边贸易体制

国务院发展研究中心对外经济部副部长隆国强：

区域贸易安排从大的方面来说有两种，一种是开放的，还有一种是制度性安排的区域贸易。通常区域贸易安排有五个不同的层次，最简单的是优惠贸易安排（PTA），即对非常有限的货物或者服务开放；第二个层次是自由贸易安排（FTA），对大部分的商品服务、投资都进行自由贸易的安排；程度更高一点的是关税同盟，它和FTA的区别就是成员国对外的关税是统一的；更高层次的就是共同市场，比如欧盟之前欧洲的一体化；自由化程度最高的就是欧盟，允许很多要素及人的自由流动，而且把很多的宏观经济制订权交给了区域组织。

区域贸易安排最近的趋势主要有几个方面：第一，就是快速蔓延发展，按照WTO的资料，到2005年7月份，向WTO通报的区域贸易安排达到了330个，其中有206个是在WTO建立以后，1995年以后，其中还有180个是已经在生效运转的。同时还有数十个区域贸易安排正在谈判，当然还有更多的在进行可行性研究。在WTO成员里面，除了蒙古国以外，其他都参加了至少一个区域贸易组织，据估计，超过一半的全球贸易额是在区域内部开展的。

第二，以往我们认为经济发展水平比较接近的国家，容易建立区域贸易安排，现在看到最多的是发达国家和发展中国家建立起来的贸易安排，一些发达国家试图建立自己主导的区域和贸易体。

第三，区域贸易安排内容越来越丰富，在早期比较多的是关注货物贸易自由化，现在逐渐会看到服务贸易自由化，经济合作基本上已经变成了新的FTA的基本内容。还有很多投资措施、知识产权第四，以前是在空间上比较临近的国家建立区域贸易安排，现在我们看到越来越远的，比较长距离的国家之间建立区域贸易安排。

所以，从总体上看，区域贸易安排发展非常快，成为现在全球贸易和投资自由化中最为引人注意的一个现象。那么区域贸易安排会对贸易产生怎样的影响呢？一般来说，区域贸易安排会有区域贸易转移的趋势，随着一些制度性的贸易障碍取消，能创建出更大的市场范围，各个国家能够按照比较优势来进一步深化国际之间的分工。但是对于非成员国来说，由于FTA的安排导致了非成员国受到贸易转移的伤害。

当然区域贸易安排也是有成本的，首先，贸易投资自由化会带来成员国产业结构的调整，而调整的速度和成员国的调整能力可能带来风险。如果能很顺利地进行结构调整，会享受到贸易自由化带来的收益；但是调整能力比较差，可能就会对成员国带来伤害。其次，区域贸易安排会降低关税收入，对于发展中国家来说，关税还是收入的很重要的组成部分。第三，区域贸易安排可能会固化发达成员和发展中成员的垂直分工的关系，从而使发展中国家丧失发展自己的新兴产业的机会。第四个，对发达成员来说，可能会因为贸易投资自由化带来产业空洞化，导致就业压力增加。第五，越来越多的货物、人、服务和信息等等的跨境流动会带来很多社会管理方面的成本和风险。最后，区域贸易安排也会带来很多管理的成本，特别是当一个国家参加很多个区域贸易安排的时候，海关系统就会变得非常复杂，管理成本要很高。

那么WTO和区域贸易安排到底是什么关系？从原则上讲，区域贸易安排实际上是违背WTO非歧视原则的。但是WTO现实的做法是把区域贸易安排作为一个例外。现在很多人都认为正是因为多边谈判的进展缓慢甚至停滞，刺激了更多的国家转向区域贸易安排。但是，越来越多的区域贸易安排对WTO意味着什么？从中国来看，中国在加入WTO以后，在区域贸易安排的战略上有一定调整。在加入世贸组织以前，中国的战略是坚持开放的区域主义；从加入世贸组织以后，我们开始既参与开放的区域安排，又着力去推进各种各样的区域贸易安排。

多元化的贸易体制要体现中国利益诉求

商务部研究院中国贸易研究室主任 李健：

我认为目前是一个多元化的世界贸易体制，“多元化”比说“多极化”更恰当一些。毫无疑问，中国为世界经济发展作出了重大的贡献，要建立一个和谐的社会体系，中国也有自己的利益诉求。

第一，合理的国际贸易体系应该允许中国建立自己的以市场机制为基础的人民币汇率体系。

第二，要消除那些针对中国的特保、反倾销、反补贴的歧视性的措施与政策。

第三，要允许中国去其他国家投资，就像别的国家可以来中国投资一样。中国的外汇储备是非常大的，达到万亿美元，那么中国的这么多外汇储备当然要寻求国际投资的渠道和机会。国际社会应该允许中国去海外投资，允许那些有资金势力的中国企业去国外投资，而不是像有些国家那样通过一些政治的手段加以阻挠。

我认为这是中国三个正当的利益诉求，也是一个和谐的贸易体制应该照顾的。

（本刊记者根据会议速记整理，未经发言者本人审阅）

发表评论: 笔名: \_\_\_\_\_ 查看用户评论

发送

【查看用户评论(

0

)评】 【推荐给朋友】 【大 中 小】 【打印】

**推荐文章:**

▶ 商务部网站版权与免责声明:

- 1、凡本站及其子站注明“文章类型:原创”的所有作品,其版权属于商务部网站及其子站所有。其他媒体、网站或个人转载使用时必须注明:“文章来源:商务部网站”。
- 2、凡本站及其子站注明“文章类型:转载”、“文章类型:编译”、“文章类型:摘编”的所有作品,均转载、编译或摘编自其它媒体,转载、编译或摘编的目的在于传递更多信息,并不代表本站及其子站赞同其观点和对其真实性负责。其他媒体、网站或个人转载使用时必须保留本站注明的文章来源,并自负法律责任。

版权所有: 中华人民共和国商务部 技术支持: 国富通信技术发展有限公司 信息维护: WTO经济导刊